



# GESTION DES FINANCES PUBLIQUES

SERVICE DE GESTION DE FONDS

GESTION DES MARCHÉS PUBLICS

SOUTIEN DE LA COHÉSION RÉGIONALE ET DES FONDS

STRUCTURELS

MCC SERVICES DE GESTION DES FONDS

DES SERVICES D'AGENT FINANCIER POUR LE FONDS MONDIAL

DE LUTTE CONTRE LE SIDA, LA TUBERCULOSE ET LE PALUDISME



# SERVICE DE GESTION DE FONDS GESTIONNAIRE FISCAL ET DE MARCHÉ PUBLIC POUR LES FONDS D'AIDE EXTÉRIEURE



© istockphoto | Jakub Jirsak

## LES DÉFIS

Qu'il s'agisse de prêts ou de subventions, l'assistance financière joue un rôle majeur dans la coopération au développement. Etant donné que ces fonds proviennent généralement de l'argent des contribuables ou des dons de tiers, la comptabilité, la transparence, et l'efficacité opérationnelle dans leur gestion s'avère cruciale.

Les subventions constituent des contributions financières directes accordées en tant que dons pour des entités nationales engagées dans des activités d'aide externe. Ces entités nationales ont en charge la gestion et l'utilisation des fonds ainsi que le reporting les concernant. Les subventions prévoient un remboursement des coûts éligibles encourus par les entités nationales jugés nécessaires pour mener à bien les activités convenues. Par conséquent, les bailleurs veulent s'assurer que les bénéficiaires remplissent leurs conditions concernant la gestion financière.

Par ailleurs, la capacité des entités nationales à assurer une gestion de fonds transparente, diligente et saine se révèle souvent insuffisante. Le bailleur engage alors un Agent fiscal et/ou à la passation de marchés publics externe, qui agit sous mandat de l'entité nationale avec des droits propres ou qui appuie le renforcement de capacités postérieur pour parvenir à une gestion saine des fonds externes.

## CONCEPT ET SERVICES DE GFA

GFA a acquis une large expérience en qualité d'Agent fiscal et à la passation de marchés publics, notamment pour le Millenium Challenge Corporation (MCC), le Fonds Mondial pour lutter contre le SIDA, la Tuberculose et le Paludisme, la KfW, ainsi que le ministère fédéral allemand de l'alimentation et de l'agriculture en ce qui concerne son programme de promotion de l'industrie agricole.

GFA a entre autres presté une large gamme de services de gestion financière et de passation de marchés publics afin d'assurer que toutes les activités remplissent d'une part les conditions de la convention de subvention entre le bailleur et le bénéficiaire, et les réglementations nationales de l'autre. Nous garantissons des contrôles efficaces concernant l'utilisation des subventions, que les fonds sont à l'abri de la fraude et de la corruption, et que les dépenses inéligibles sont évitées.

En outre, nous nous assurons que tous les paiements sont bien justifiés, qu'ils représentent une optimisation des ressources, et que le reporting automatisé se fait précisément et dans les délais.

Dans le cas où les capacités existantes des entités nationales ne sont pas suffisantes, GFA les accompagne par l'encadrement de leur gestion financière et de passation de marchés publics. De plus, notre équipe développe ses capacités avec une analyse de risques détaillée, l'évaluation et l'amélioration des orientations ou des manuels, procédures et politiques ainsi que par la formation ou le coaching des membres de l'équipe concernée.



© Fotolia | Lsantilli

# GESTION DES MARCHÉS PUBLICS



© Fotolia | WavebreakMediaMicro

## LES DÉFIS

La déclaration de Paris a fait de l'efficacité et de la transparence dans la gestion de l'aide publique au développement une priorité pour les bailleurs de fonds et les bénéficiaires de cette aide. Dans beaucoup de cas, les gouvernements partenaires n'ont pas suffisamment de capacités pour garantir une gestion transparente et responsable des fonds publics, y inclus l'efficacité des procédures de passation de marchés. De fait, ils sont fortement exposés aux risques de corruption, de concurrence déloyale et de favoritisme dans l'attribution des marchés publics. Ils éprouvent, par ailleurs, une certaine difficulté à optimiser la ressource publique et à adopter l'approche coût avantage, c'est-à-dire : acheter des biens, des travaux et des services pour le compte de l'état au bon moment, de bonne qualité, à un bon rapport coûts-efficacité et dans les quantités nécessaires.

Ainsi, les agences de développement font-elles appel à des responsables d'achat, en anglais « Procurement Agent » ainsi qu'à des prestataires de services de conseil en passation de marchés publics et de renforcement institutionnel. Ces prestations garantissent des processus de passation de marchés publics qui soient fiables et adaptées aux cadres juridiques donnés. Le contrôle de la passation des marchés publics s'inscrit dans un cadre plus large qui est celui du contrôle des procédures d'investissement et d'exécution des dépenses publiques.

## CONCEPT ET SERVICES DE GFA

En qualité de responsable d'achats, GFA met en place un plan de passation de marchés publics adaptés aux besoins comme définis et déterminés par

les bailleurs de fond eux-mêmes. Par conséquent, le personnel de GFA est chargé de développer des stratégies d'acquisition, de lancer et de gérer les procédures d'appels d'offre, de fournir régulièrement une assistance technique pour répondre aux demandes d'information et enfin de gérer le suivi et la mise en œuvre des contrats.



GFA s'assure que la qualité des processus de passation de marché via son logiciel Infor SunSystems Procurement, une solution adaptée mise en place par GFA B.I.S dont l'objectif est de surveiller, gérer et rapporter sur les achats réalisés par l'agent responsable en charge, c'est-à-dire GFA. Dans le cadre d'autres projets, GFA appuie les institutions publiques afin que celles-ci surveillent et contrôlent les investissements réalisés notamment d'un point de vue financier. GFA utilise, dans ce cadre le logiciel Triple I, un outil de gestion de données développé par GFA B.I.S.

Par ailleurs, GFA a été chargé par certains bailleurs de fonds internationaux de fournir des services de conseil et de contrôle des procédures de passation des marchés publics afin que celles-ci soient le plus transparentes et fiables possible. Les principales fonctions de GFA, en tant que conseiller en passation de marchés publics, est de fournir un appui au gouvernement dans le contrôle et le rééquilibrage des transactions relatives aux achats publics, de vérifier les prix au regard des valeurs de marché et de la qualité ainsi que de la quantité des biens, travaux et services achetés.



© GFA Consulting Group

# SOUTIEN DE LA COHÉSION RÉGIONALE ET DES FONDS STRUCTURELS

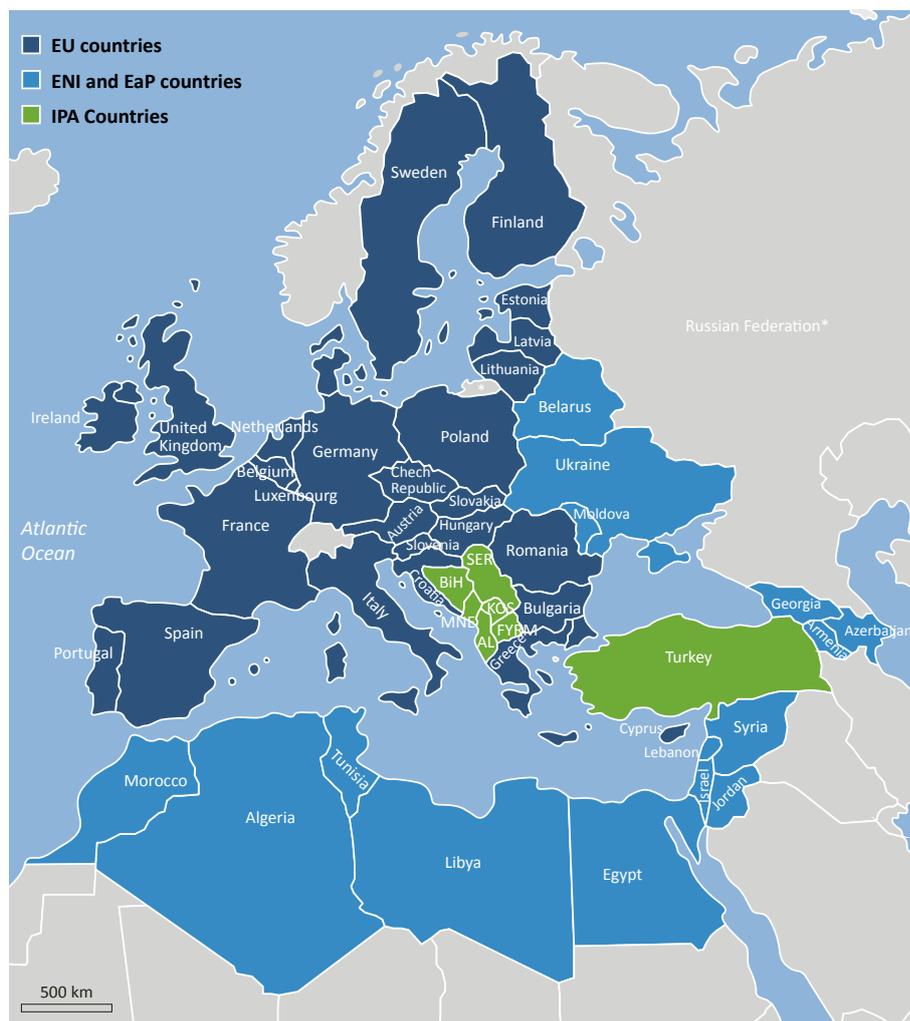
## LES DÉFIS

L'Union européenne entretient des relations de plus en plus étroites avec ses pays voisins, qui passent par une intégration économique progressive et l'approfondissement de la coopération politique. Afin de mener à bien cette intégration, la Commission européenne met en œuvre de nombreux programmes d'assistance technique visant à harmoniser les politiques, les structures institutionnelles et les mécanismes de financement des pays tiers avec ceux de l'Union européenne. Plus précisément, à l'aide de l'Instrument d'aide de pré-adhésion (AIP) et de l'Instrument européen de voisinage (IEV), l'Union européenne œuvre à la réduction des disparités régionales, au sein des pays et entre eux, en contribuant au financement efficace de régions dont les structures sont faibles, y compris par la coopération territoriale entre les régions frontalières. Le premier objectif est de soutenir la création d'emplois, la compétitivité des entreprises, la croissance économique et le développement durable par des investissements ciblés qui sont dispensés par le biais d'instruments financiers spécifiques comme des régimes de subvention, des modèles de crédit et un soutien budgétaire.

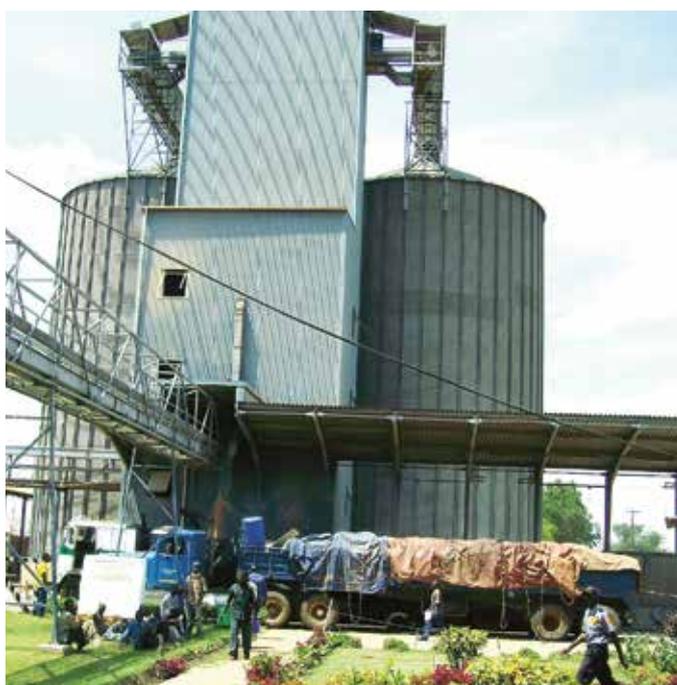
## CONCEPT ET SERVICES DE GFA

Les concepts et les experts de GFA aident les acteurs locaux, régionaux et nationaux à renforcer leurs capacités pour mettre en œuvre les bonnes pratiques européennes et à financer des modèles facilitant la transition vers des politiques de cohésion européennes applicables. Dans la mesure où l'Union européenne est l'un de nos principaux clients, GFA a mis en œuvre de nombreux projets européens dans des pays AIP et IEV ainsi qu'à Bruxelles au cours des dernières années, et apporte un réseau professionnel étendu en lien avec la politique de cohésion et la gestion des fonds structurels. GFA emploie plusieurs membres permanents forts d'une expérience professionnelle en INTERREG et en projets de coopération transfrontaliers. Nous apportons des réponses à la question de savoir comment et dans quelle mesure apporter des ressources financières aux régions et secteurs. À cette fin, nous identifions les principaux facteurs qui expliquent pourquoi le marché et les investissements sont sous-optimaux et nous veillons

à ce que les ressources soient utilisées là où elles font réellement la différence. À cet égard, un concept important a récemment émergé : le développement de stratégies sectorielles rigoureuses au plan méthodologique et qui définissent des cibles réalistes et quantifiables cohérentes avec les objectifs de cohésion politique et suffisamment connectées pour créer des synergies tout en évitant les conflits d'initiatives. L'élaboration d'outils de suivi et d'évaluation complexes est également primordiale pour mesurer l'impact des investissements. Ces outils reposent sur des indicateurs fiables et fournissent des flux de données optimaux entre les institutions concernées au niveau local, régional et national. Pour ce qui est des régimes de subvention, GFA soutient les acteurs durant tout le cycle d'un projet, de la programmation et l'acquisition à la gestion des contrats, la formation, le suivi de la mise en œuvre et l'évaluation finale.



# MCC SERVICES DE GESTION DES FONDS



© GFA Consulting Group

## LES DÉFIS

Dans le cadre des Objectifs du Millénaire pour le Développement et de la Déclaration de Paris sur l'efficacité de l'aide, les bailleurs de fond accordent la première importance aux principes d'appropriation, d'alignement et d'harmonisation. Améliorer la responsabilité et la transparence est fondamental car aujourd'hui, le financement du développement est soigneusement observé par les contribuables, les bénéficiaires et les autres acteurs du secteur. Or, il est très fréquent qu'une administration gouvernementale partenaire ne soit pas en mesure d'assurer une gestion des fonds appropriée et transparente. Par conséquent, les agences de financement ont besoin que la gestion financière et de passation de marchés publics de leurs projets soient suivies par des acteurs indépendants fournissant une assurance fiduciaire contre le gaspillage, les fraudes ou les abus. La base de tels contrôles étant universelle, les structures de publication des comptes et les procédures spécifiques sont adaptées à chaque agence de financement. Les agents fiscaux ont deux tâches. Ils supervisent, libèrent et accomplissent avec zèle tous les services nécessaires à l'obtention d'une valeur optimale des crédits utilisés tout en s'assurant que toutes les transactions financières soient menées en accord absolu avec tous les contrats, principes, règles et procédures significatifs. En outre, les agents fiscaux doivent apporter aux bénéficiaires toutes les données requises pour que gestion programmation et budgétisation soient conformes au contrat.

## CONCEPT ET SERVICES DE GFA

Depuis plus de 25 ans, GFA Consulting Group offre des services de gestion financière et de passation de marchés aux plus importants donateurs et agences de financement, de même qu'aux organisations gouvernementales. Les experts de GFA Consulting Group et de GFA B.I.S ont développé, personnalisé et appliqué un système de gestion financière complet destiné aux besoins spécifiques de la gestion de fonds. Il englobe la comptabilité et la publication des comptes ainsi que des fonctions standardisées de contrôle interne qui peuvent être rapidement et efficacement adaptés aux besoins spécifiques d'un bailleur de fond ou d'un pays partenaire. Depuis 2006, GFA agit en qualité d'agent fiscal et de passation de marchés pour les pays du Compte du défi du Millénaire (MCA) créé par le Millenium Challenge Corporation (MCC) du gouvernement des Etats-Unis. Le MCC apporte son aide aux pays remplissant certains critères en termes de liberté économique, de développement humain et de bonne gouvernance par le biais de la signature de conventions. Le volume de chacune d'entre elle atteint 700 millions de dollars par période de cinq ans.

GFA s'est concentré sur la personnalisation de solutions logicielles destinées à la comptabilité, la budgétisation et la publication des comptes ainsi qu'aux procédures d'exploitation internes standardisées en accord avec les exigences de surveillance et de publication des comptes annuels du MCC. Le logiciel est désormais assez souple pour s'adapter également à celle des pays partenaires. GFA met en application un système de comptabilité basé sur chaque IFRS ou n'importe quel autre standard comptable reconnu internationalement. Il définit les processus et procédures, installe un système de contrôle interne, en élabore un autre dédié à la publication des comptes, taillé sur-mesure et souple à la fois et comprenant des outils d'analyse accessibles, et en met en place un troisième axé sur la gestion des informations.

GFA est l'agent fiscal et de passation de marchés de plus de 50 % des fonds MCC distribués aux pays partenaires et de 15 pays du MCA qui recourent à des agents fiscaux issus du secteur privé. La totalité des fonds MCC gérés atteint 6,4 milliards de dollars. GFA a aussi été désigné, en consortium avec Charles Kendall & Partners Ltd (CKP), agent de passation de marchés dans quatre pays du MCA. GFA a automatisé les systèmes de comptabilité, de budgétisation et de publication des comptes, et ses processus internes comme son système de contrôle ont rempli les critères définis par les exigences des audits dans tous les pays.

# DES SERVICES D'AGENT FINANCIER POUR LE FONDS MONDIAL DE LUTTE CONTRE LE SIDA, LA TUBERCULOSE ET LE PALUDISME



© Sahara Nature | stock.adobe

## LES DÉFIS

Le Fonds mondial de lutte contre le SIDA, la tuberculose et le paludisme est l'organe de financement majeur multi-donateur de programmes de lutte contre ces trois maladies et plus généralement de renforcement des systèmes de service de santé. Depuis sa création en 2002, un financement approuvé de 33 milliards de dollars a été déboursé pour financer près de 1 000 programmes dans plus de 150 pays. En septembre 2012, le Fonds mondial a confié à GFA Consulting Group un contrat à quantité indéterminée concernant les services de conseil financier. L'assistance comprend des tâches en tant qu'agent d'approvisionnement et fiscal, la vérification et supervision financière, les services d'audit interne et la mise en place de systèmes de contrôle interne, de procédures d'évaluation de gestion et de renforcement des capacités.

## CONCEPT ET SERVICES DE GFA

GFA possède 25 ans d'expérience dans les services de gestion fiscale et d'approvisionnement pour des organismes de financement majeurs tels que la Millennium Challenge Corporation, la World Bank, la KfW Development Bank ou le Fonds mondial. Cette expérience est complétée par des solutions innovantes et orientées vers les besoins du client, basées sur une expertise intersectorielle inhérente aux départements techniques et régionaux de GFA. De plus, les experts de GFA excellent dans les deux rôles de la gestion des aides, à savoir d'apporter un conseil et de renforcer les capacités, tout en supervisant et en contrôlant les fonds de parties tierces. Depuis 2008, GFA a également

assuré dans le monde entier des Audits de la qualité des données pour le Fonds mondial, évaluant la performance des systèmes de contrôle nationaux. En coopération avec Grant Thornton, GFA a été mandaté en tant qu'Agent de financement local dans 13 pays d'Afrique et d'Amérique latine. En 2016, GFA s'est vu confier un contrat à quantité indéterminée pour l'Assurance-qualité programmatique et l'Approche visant à l'amélioration du Fonds mondial.

Les services de gestion financière de GFA pour les projets du Fonds mondial dans dix pays sont adaptés sur mesure de façon spécifique respectivement aux maladies, pays d'application, à la capacité institutionnelle et aux objectifs du secteur et du projet. Les services comprennent la supervision financière, la comptabilité, le rapport et les fonctions de contrôle interne standard adaptés aux besoins des bénéficiaires principaux et auxiliaires dans un pays en particulier. Les services d'agent financier sont nécessaires pour assister les bénéficiaires principaux et auxiliaires dans le renforcement des capacités lié aux fonctions de gestion financière et de l'approvisionnement. Les équipes de GFA diminuent le risque de fraude ou de détournement des fonds de subvention, réduit les plaintes et augmente l'efficacité de la gestion des fonds en conformité avec les standards du Fonds mondial.

Les services d'agent financier comprennent toutes les transactions financières au nom de l'entité chargée de la mise en œuvre, comme les paiements en conformité avec les procédures convenues, ou encore les mesures de sauvegarde et de mise en place des mécanismes de contrôle en collaboration avec le bénéficiaire. Eu égard au contexte de risque spécifique dans lequel les subventions du Fonds mondial sont mises en œuvre, un examen approfondi des documents financiers et comptables peut être nécessaire. En outre, les procédures et systèmes existants peuvent nécessiter une mise à jour en conformité avec les exigences du Fonds mondial. L'assistance dans le renforcement des capacités et la formation pour la comptabilité et la gestion financière est une responsabilité essentielle.

Les experts de GFA Consulting Group et GFA B.I.S. ont développé, personnalisé et mis en place un système de gestion financière complet pour les besoins spécifiques du Fonds mondial. L'outil de comptabilité par fonds développé par GFA B.I.S. est un fichier excel basé sur une base de données SQL et est utilisé dans tous les projets des agents financiers pour assurer l'intégrité des données de la comptabilité automatisée des bénéficiaires principaux. Dans le cadre de certains projets, GFA s'est mis à étendre les services financiers à la gestion de l'approvisionnement en réponse à la tendance grandissante consistant à associer la gestion financière et la gestion de l'approvisionnement.



# GESTION DES FINANCES PUBLIQUES

Cristian Ferreri  
Directrice de département  
E-mail : [cristian.ferreri@gfa-group.de](mailto:cristian.ferreri@gfa-group.de)

GESTION DES MARCHÉS PUBLICS  
SOUTIEN DE LA COHÉSION RÉGIONALE ET DES FONDS STRUCTURELS

Cristian Ferreri  
E-mail : [cristian.ferreri@gfa-group.de](mailto:cristian.ferreri@gfa-group.de)

SERVICE DE GESTION DE FONDS  
MCC SERVICES DE GESTION DES FONDS  
DES SERVICES D'AGENT FINANCIER POUR LE FONDS MONDIAL

Simon Ansel  
E-mail : [simon.ansel@gfa-group.de](mailto:simon.ansel@gfa-group.de)



[www.gfa-group.de/projects](http://www.gfa-group.de/projects)



# GESTION DES FINANCES PUBLIQUES